

000399

河南省人民政府文件

豫政〔2021〕57号

河南省人民政府 关于印发河南省“十四五”现代综合交通 运输体系和枢纽经济发展规划的通知

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省人民政府各部门：

现将《河南省“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济
发展规划》印发给你们，请认真贯彻落实。



河南省“十四五”现代综合交通 运输体系和枢纽经济发展规划

我省地处中原，具有便捷联系东中西、顺畅沟通南北方的区位优势，是服务和融入新发展格局的重要支点，以现代综合交通运输体系为依托，以综合交通枢纽为切入点，以交通物流为支撑牵引，通过创新要素集聚和产业组织方式，大力发展枢纽经济，是锚定“两个确保”、全面实施“十大战略”、建设现代化河南的时代选择。根据省第十一次党代会精神和《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，与《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》衔接，制定本规划。

第一章 发展环境

第一节 发展现状

“十三五”时期，我省认真贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，基本建成连通境内外、辐射东中西的现代立体交通体系和物流通道枢纽，交通区位优势更加凸显，对打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会提供了有力支撑。一是综合交通枢纽体系加快构建。郑州国际性综合交通枢纽建设全面提速，郑州新郑国际机场客货运规模连续4年保持中部地区“双第一”，成

为全国航空电子货运项目唯一试点机场，“六口岸、十站点”中欧班列国际通道稳定运行。洛阳、商丘全国性综合交通枢纽和其他区域性综合交通枢纽功能明显增强，全省综合客、货运枢纽分别达到 11 个、12 个。二是综合交通网络日趋完善。“米十井”综合运输通道基本形成，“米”字形高速铁路网基本建成，“四纵五横”普速铁路网全部实现复线电气化。形成“一枢三支”机场布局，航线网络基本覆盖全球主要经济体。全省高速公路通车里程达到 7100 公里、省际出口 32 个，所有高铁站、机场、港口和省级开发区实现二级以上公路连通，所有行政村和 89% 的自然村通硬化路。沙颍河、淮河等内河航道实现通江达海。三是运输服务普惠优质。运输服务覆盖面持续扩大，以郑州为中心，实现公路 5 小时内覆盖我国 4.1 亿人口和 30% 的经济总量，铁路 3 小时内覆盖我国 7.6 亿人口和 56% 的经济总量，航空 2 小时内覆盖我国 12.3 亿人口和 90% 的经济总量。运输结构调整完成预期目标任务，多式联运发展水平中部地区领先，社会物流总费用与生产总值的比率降至 13.5%，物流成本优势逐步显现。四是交通枢纽经济快速发展。郑州航空港经济综合实验区产业集群初具规模，电子信息产业产值占全省的 60% 以上。陆港经济发展势头良好，产业链不断延伸。周口港等临港经济蓬勃发展。五是改革创新持续深化。投融资改革深入推进，收费还贷高速公路管理中心改制顺利完成，省铁路建设投资集团组建工作有序推进，率先出台治超地方性法规，以信用体系为基础的新型监管机制加快形

成，自由贸易试验区、功能性口岸等开放平台制度创新成效持续显现。

尽管我省综合交通运输发展已总体适应经济社会需要，高速公路、高速铁路、航空货运等发展处于全国前列，航空枢纽经济已具规模，但距离交通强省建设要求还存在差距。一是综合交通枢纽布局不够完善、功能不够强大，综合交通网络结构性矛盾依然存在，支撑参与国内大循环的主要通道能力不足；二是枢纽经济承载平台组织功能不强，引流、驻流能力不足，缺乏竞争力强的运输链、物流链和供应链主体，旅客联程运输、货物多式联运发展水平有待提高；三是现代信息技术、智能技术应用广度和深度尚需拓展，安全、绿色发展能力有待增强，运输结构有待优化，区域城乡发展尚不均衡；四是枢纽经济缺乏系统规划，枢纽产业结构单一、规模较小、层次不高、功能雷同，对产业链上下游拓展和带动不足；五是交通区位优势向枢纽经济优势转化体制机制不健全，融合发展主动意识和运作能力不强，存在传统发展路径依赖。

第二节 形势要求

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，我省开启现代化建设新征程，对加快推进现代综合交通运输体系、推动枢纽经济融合互促发展提出迫切要求。

从国内外形势看，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命

和产业变革深入推进，国际发展环境不稳定性不确定性明显增加；我国进入立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局和推动高质量发展的新时期。我省地处全国国土、经济版图的内陆中心，多重国家战略叠加，具有服务超大规模市场和内需潜力释放的交通区位条件。要巩固提升枢纽地位，加强与现代信息、供应链、产业链等协同，形成具有强大竞争力的枢纽经济业态，创新高品质产品和服务供给，培育消费新模式新业态，支撑内需规模扩张和消费升级，提升我省在国民经济循环中的地位，力争在构建新发展格局中发挥更大作用。

从我省发展要求看，“十四五”时期处于确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南的起步阶段，产业体系基础、现代基础设施、开放通道枢纽等蓄积的发展后劲持续增强，但发展不平衡不充分问题比较突出，特别是交通运输与经济发展缺乏有效协同。要围绕建设“四个强省、一个高地、一个家园”，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，着力补齐交通运输的结构性短板和破解枢纽经济发展中的结构性问题，充分发挥枢纽集聚要素和组织创新的载体功能，推动资源要素高效组织、循环流转和价值再造，推动供应链管理与产业链组织互促发展，提升枢纽经济规模和质量，实现交通区位优势再造。

从交通运输行业发展要求看，交通运输与经济社会发展已实现由瓶颈制约到总体适应的历史性转折，更加注重质量效益提高、更加注重一体融合发展、更加注重创新驱动。未来，我省既

面临经济总量持续增长、内需潜力持续激发、客货运输规模和品质需求不断扩大的机遇，也面临要素保障更加困难、生态环境保护更加严格、短期交通投资效益下降等形势。要加快转变交通发展方式，将交通运输作为生产、消费衔接纽带和现代流通体系的基础支撑，突出一体衔接和服务质量提升，深度嵌入现代经济体系，精准对接人民群众美好生活需要，以枢纽经济为牵引推动与经济社会全方位融合，增强交通运输可持续发展能力。

“十四五”时期是我省加强各种运输方式一体衔接、构建现代综合交通运输体系、建设交通强省的关键期和发挥大枢纽大通道大物流优势、发展枢纽经济、推动交通运输与经济社会深度融合发展的机遇期。要按照服务国家重大战略落实和全省经济社会高质量发展的要求，深刻认识新趋势新机遇新挑战，统一思想，深化认识，主动求变，聚力创新，推动现代综合交通运输体系和枢纽经济融合发展，为社会主义现代化建设提供持续发展动力。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，全面落实省第十一次党代会要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，以推动高质量发展为

主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕当好河南现代化开路先锋，强化通道、枢纽、网络衔接，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系，强化枢纽资源要素组织和产业链、供应链协同，推动交通运输与现代产业发展、城镇开发、内需扩大、区域联动、高水平开放等深度融合和精准适配，加快交通区位优势向枢纽经济优势转变，打造具有国际影响力的枢纽经济先行区，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供有力支撑。

第二节 基本原则

优势再造，支撑引领。充分发挥交通运输“先行官”作用，适度超前规划建设，巩固提升交通区位优势，加强枢纽、通道、物流与区位、市场、要素等整合重组和优势再造，提升组合效率，提高交通运输对经济社会发展的支撑引领能力。

融合联动，创新发展。强化运输方式间、城乡区域间一体衔接，依托现代综合交通运输体系，拓展枢纽经济承载平台功能，优化要素组织方式、业态融合模式、产业集聚方式，创新交通与经济融合发展路径。

绿色低碳，智慧安全。落实碳中和碳达峰要求，推动出行方式、运输方式、生产方式和消费方式低碳转型发展。深化数字技术、信息技术等应用，提高运输方式组合效率和交通经济转换效

率，提升系统韧性，增强供应链、产业链稳定性。

系统谋划，整体推进。统筹存量和增量、传统和新型、国内和国际，推进交通设施、服务体系与产业链布局、城镇布局和高水平对外开放体系整体谋划、协同建设、一体运行，促进要素高效流动和产业分工协作。

深化改革，形成合力。积极落实重点领域改革任务，建立健全互促发展体制机制，营造鼓励创新和公平竞争政策环境，坚持审慎监管原则，发挥企业在资源要素配置、创新业态模式形成、产业生态打造中的主体作用。

第三节 发展目标

到 2025 年，连通境内外、辐射东中西的枢纽通道优势凸显，交通区位优势向枢纽经济优势转化成效显著，以枢纽经济为牵引的交通运输与经济社会发展实现深度融合，交通强省建设取得较大进展，初步建成枢纽经济先行区。

综合交通枢纽地位功能显著提升。基本建成“1+3+4+N”现代综合交通枢纽体系，实现综合枢纽场站“市市全覆盖”。智慧组织平台建设取得突破，现代信息技术与实体枢纽加快融合，传统交通枢纽、物流枢纽向现代供应链平台转变加快，枢纽经济承载能力显著增强。

现代综合立体交通网基本建成。“米+井+人”字形综合运输通道全面形成，综合交通网规模达到 30 万公里以上。铁路营

运里程力争达到 7600 公里，实现“市市通高铁”。民航机场形成“一枢多支”格局，实现“民航服务市市全覆盖”。高速公路通车里程达到 1 万公里以上，基本实现“市市有环线”“县县双高速”。普通国、省道二级以上公路占比达到 75% 以上，农村公路里程达到 25 万公里左右，基本实现“乡乡通二级路、建制村通路路面宽 4.5 米以上公路”。内河航道里程达到 2000 公里，形成多条河海联运通道。寄递服务网络通达全球、深入城乡，实现“建制村快递物流服务全覆盖”。

保障扩大国内需求能力显著增强。多样化普惠化客运服务和高效化专业化货运服务加快发展，“客运一票制、货运一单制”实现新突破，城乡消费潜力加快释放，服务质量人民群众更加满意，有效支撑内需扩大。

现代枢纽产业体系基本建立。形成具有规模优势和竞争优势的枢纽偏好型制造业产业链，枢纽经济承载平台对制造业高质量发展、现代服务业扩容升级和现代产业转型发展支撑保障能力显著增强，枢纽经济拓展空间持续扩大，通道经济带加快形成。

内陆国际开放门户枢纽基本建成。对外开放大通道和高能级开放平台载体建设全面升级，国际航线网络及通航点布局更加完善，国际班列开行数量显著增长，国内国际循环链接和流通能力不断增强，口岸型枢纽经济产业规模显著提升。

枢纽经济牵引带动更加明显。枢纽经济成为枢纽城市经济发

展新动能，航空经济发展质量进一步提升，高铁经济、陆港经济、临港经济、智慧平台枢纽经济、生产服务型枢纽经济等发展取得新突破，枢纽经济区建设成效显著，“港产城”融合和“站城一体”开发模式加快形成。

交通经济融合发展治理能力明显提升。重点领域改革持续推进，鼓励新业态、新模式、新技术发展的市场环境不断优化，复合型人才队伍建设取得成效，综合交通运输体系与枢纽经济融合互促发展体制机制基本建立。

展望 2035 年，基本实现交通运输现代化，交通运输与经济社会发展实现更高水平、更高质量的有机融合，枢纽经济成为经济高质量发展的重要支撑，我省成为国内大循环的重要支点和国内国际双循环的战略链接，率先建成交通强省和具有国际影响力的枢纽经济先行区。

专栏 1：主要发展指标			
类 别	指 标	2020 年	2025 年
网络设施	高速铁路连通省辖市比例（%）	89	100
	运输机场和通用机场数量（个）	10	20 左右
	县（市）两条以上高速公路覆盖比例（%）	65	91
	乡镇二级以上公路连通比例（%）	88	>95
	建制村通路面宽 4.5 米以上公路比例（%）	/	>90
	内河航道里程（公里）	1725	2000
	省辖市、济源示范区综合客运枢纽拥有率（%）	56	100
	新建货运枢纽（含物流园区）（个）	>30	

专栏 1：主要发展指标			
类 别	指 标	2020 年	2025 年
服务品质	集装箱多式联运量年均增长率（%）	>15	
	建制村快递物流服务通达率（%）	55	100
	道路运输较大以上等级行车事故万车死亡人数下降率（%）	12	
	营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放量较 2020 年下降率（%）	5	
	社会物流总费用与全省生产总值的比值（%）	13.5	13
内陆开放	货物贸易进出口总额年均增长率（%）	3	
	国际客、货航线数量（条）	27、41	40、50
	中欧班列直达线路数（条）	8	16
枢纽产业	重点枢纽经济区规模以上企业亩均增加值年均增长率（%）	8	
	千亿级枢纽偏好产业集群数量（个）	/	>10
	交通装备产业集群产值（万亿元）	/	1
	郑州航空港经济综合实验区生产总值（亿元）	1040	2000
治理能力	交通行政审批事项在线办理率（%）	/	100
	市县非现场交通执法系统安装比例（%）	/	100

注：发展指标均为预期性指标

第三章 总体布局

以综合交通枢纽为支点，以“米+井+人”字形综合运输通道为主骨架，以“通道+枢纽+网络”运行系统为支撑，促进资源要素自由流动和高效配置，推动产业链一体化布局，科学引导城镇空间开发，构建“一核四区、四带牵引、五型支撑”的综合

交通运输体系和枢纽经济融合互促发展总体布局。

第一节 “一核四区”

统筹综合立体交通网和区域协调发展布局，以枢纽城市为核心，强化交通对接、功能衔接、产业链接，打造“一核四区”枢纽经济增长极。

郑州全省枢纽经济发展核心动力源。以国际空港、国际陆港为支撑，以综合立体交通网、智慧交通网、多式联运服务网为依托，高效衔接“四路协同”国际开放通道，加快建设国际性综合交通枢纽，发挥郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、经济技术开发区、高新技术产业开发区等平台叠加优势，提升国内国际资源要素聚集力、整合力、配置力，带动现代物流、高端制造、现代金融、科技创新、会展商务等集聚、融合发展，提升产业链、供应链现代化水平；加强与开封、许昌、新乡、焦作、平顶山、漯河等枢纽城市联动发展，拓展枢纽经济辐射空间，增强对中原城市群牵引带动作用，打造成为全省枢纽经济发展的策源地。

枢纽经济协同发展区。依托北沿黄、二广、宁洛等综合运输通道，加快建设洛阳中原城市群副中心城市，联动三门峡、济源，以创新转型发展为方向，建设豫西枢纽经济协同发展区。依托济郑渝、京港澳、沪陕、二广等综合运输通道，加快建设南阳副中心城市，联动信阳、驻马店，以生态经济为特色，加强与长

江经济带对接协作，建设豫南枢纽经济协同发展区。依托京港澳、新亚欧大陆桥、太郑合、大广、宁洛等综合运输通道，以商丘、周口为主要节点，全面承接长三角地区产业转移，建设豫东枢纽经济协同发展区。依托京港澳、济郑渝、晋豫鲁等综合运输通道，以安阳、鹤壁、濮阳为主要节点，加强跨区域产业、经贸合作，建设豫北枢纽经济协同发展区。

第二节 “四带牵引”

全面服务和融入新发展格局，发挥综合运输通道和联运服务系统优势，以枢纽城市为依托，以特色化专业化产业走廊、创新走廊、文旅走廊和生态经济走廊为支撑，推动资源要素和产业集聚，培育建设通道经济带，拓展枢纽经济辐射联动发展空间。

中原—长三角通道经济带。依托太郑合、宁洛、沪陕等综合运输通道，发挥郑州、洛阳、南阳、平顶山、漯河、周口、信阳等枢纽城市经济集聚效应，积极融入长三角城市群，加快建设承接东部产业转移的通道经济带。

京港澳通道经济带。依托京港澳综合运输通道，以郑州、安阳、鹤壁、新乡、许昌、漯河、驻马店、信阳等枢纽城市为主要节点，加强与京津冀、粤港澳产业合作，协同建设以高端制造业和现代服务业为支撑的通道经济带。

陆桥通道经济带。依托新亚欧大陆桥综合运输通道，发挥郑州枢纽经济发展核心动力源牵引带动作用，以商丘、开封、洛

阳、三门峡等枢纽城市为主要节点，打造以科创资源集聚和高端制造业为支撑的通道经济带。

济郑渝通道经济带。依托济郑渝综合运输通道，提升郑州、新乡、濮阳、平顶山、许昌、南阳等枢纽城市辐射联动发展能力，加快培育以生态经济为引领的通道经济带。

第三节 “五型支撑”

根据地理区位、要素禀赋和发展基础，结合枢纽经济承载平台运行规律特征，重点发展五类枢纽经济，支撑引领我省经济社会高质量发展。

交通枢纽型。围绕枢纽机场、大型公铁联运枢纽、主要内河港口及邮政寄递枢纽，以便捷交通条件、规模化运量为支撑，大力发展航空经济、高铁经济、陆港经济、临港经济，带动人才、技术、资金等集聚，形成以枢纽偏好型产业为基础的区域经济发展模式。

智慧平台型。依托智慧组织平台，以信息、资金、技术等要素高效配置为动力，以实体虚拟、线上线下一体的设施服务网络为依托，以物流组织和供应链管理为牵引，促进产业链集群式发展。

生产服务型。依托生产服务型物流枢纽，以制造业、农业开发区为主要载体，推进交通物流与产业链上下游相互渗透、紧密衔接，推动产业转型升级和产业链延伸，支撑我省制造业高质量

发展。

商贸服务型。依托商贸服务型物流枢纽，以商贸市场、开发区为主要载体，改造传统商贸流通、交通物流运行方式，拓展交易、结算、金融等功能，推动向价值链中高端迈进。

内陆口岸型。依托口岸枢纽，以自由贸易试验区、综合保税区、跨境电商综合试验区为主要载体，大力发展口岸经济，加强国际互联互通和国内集疏分拨，扩大制度型开放，畅通国内国际要素流动，建设内陆开放型经济高地。

第四章 强化综合交通枢纽功能地位

加快综合交通枢纽城市建设，推动综合交通枢纽布局由核心引领向多层协作转变，构建“1+3+4+N”多层次一体化现代综合交通枢纽体系，畅通资源要素流动，增强产业链、供应链耦合组织能力。

第一节 建设郑州国际性综合交通枢纽

巩固郑州国际铁路枢纽地位。完善“四主多辅”铁路客运枢纽布局，优化城市内干线铁路线路走向，推动小李庄站及陇海铁路外绕线等工程建设，拓展郑州铁路集装箱中心站服务功能，完善铁路物流基地功能，推动郑州铁路场站同步建设综合性进出境快件处理中心与快递海关监管作业场所，力争建成郑州高铁快运物流集散中心，鼓励大型物流园区、交易集散基地新建或改扩建

铁路专用线。加快推进中国（河南）自由贸易试验区郑州片区多式联运国际物流中心建设，推进中欧班列郑州集结中心建设，建设国际陆港及第二节点，建成中欧班列集结调度指挥中心。

提升郑州国际航空货运枢纽能级。开工建设郑州新郑国际机场三期主体工程，加强基地航空公司、大型货代企业引进，吸引大型航空物流企业将郑州新郑国际机场作为亚太转运枢纽和运营基地，培育壮大本土航空公司，建设空空转运中心。推进国际空港与国际陆港统筹协同，加强陆空枢纽衔接网络建设。

打造全球性国际邮政快递枢纽。建设郑州航空邮件处理中心，深化班列运邮试点，加强与武汉—鄂州、长沙等邮政快递枢纽联动发展，打造全国邮政核心枢纽集散口岸。建设国际冷链物流中心。

第二节 拓展全国性综合交通枢纽功能

增强洛阳枢纽服务功能。结合“十”字形高速铁路骨架建设，完善洛阳铁路枢纽布局，建设铁路物流基地，加强大型工矿企业、物流园区铁路专用线建设。提升洛阳机场服务保障能力，拓展航空货邮中转功能。围绕铁路客运枢纽、机场枢纽等，有序建设城市轨道交通，建成洛阳城市轨道交通1号线、2号线，启动轨道交通二期项目规划建设，高标准建设现代综合交通枢纽场站。加快国家骨干冷链物流基地、公共保税物流中心建设。

拓展南阳枢纽发展空间。统筹铁路、公路、内河航运等发

展，结合南阳机场迁建及铁路衔接网络建设，加快建设南阳机场、南阳东站等综合交通枢纽，适时启动城市轨道交通规划建设，加快建设铁路物流基地，推进建设内河集装箱码头及配套设施，建设具备多式联运功能的物流园区，强化各种运输方式一体衔接。

提高商丘枢纽发展能级。改造提升商丘站，围绕商丘东站、商丘机场等，新建集城市公交、长途客运等多种运输方式于一体的综合交通枢纽，预留多层次轨道交通接入条件，加强“十”字形高铁衔接通道建设，提升对外交通能力。完善货运枢纽布局，研究论证商丘东站高铁快运基地建设，整合铁路物流基地、公路港、保税中心等物流资源，建设豫鲁苏皖商贸物流集散中心，持续推进内河码头及铁水联运设施建设。

第三节 推动区域性综合交通枢纽建设

对标全国性综合交通枢纽，完善安阳陆港型国家物流枢纽功能，强化信阳大别山革命老区交通枢纽地位，提升漯河全国性邮政快递枢纽功能，打造周口临港型多式联运枢纽，形成4个功能性、特色化重要区域性综合交通枢纽。结合城镇体系布局，建设开封、平顶山、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、许昌、三门峡、驻马店、济源等区域性综合交通枢纽。加快推进以高铁站、机场等为主的综合客运枢纽和以铁路货运场站、内河港口、快递物流园区等为主的货运枢纽规划建设。强化枢纽一体衔接，以城际铁路、

城市轨道为骨干，加强高铁站、机场等无缝衔接，加强货运枢纽与干线公路、铁路等衔接，完善枢纽集疏运系统。

专栏 2：综合交通枢纽建设重点项目

航空主导型综合交通枢纽。建设郑州国际航空货运枢纽，建成郑州新郑国际机场北货运区工程，完善国际邮件处理、跨境电商分拨和国际冷链物流设施功能，深化电子货运、空空中转、海外货站等试点。完善郑州新郑国际机场综合交通集疏运系统，改造提升航站楼、综合交通中心服务设施。

铁路主导型综合交通枢纽。建设郑许城铁郑州航空港区、郑万高铁郑州南、郑徐高铁民权、郑万高铁邓州、陇海铁路洛阳、郑万高铁禹州、郑万高铁平顶山西、京广高铁信阳东、郑济高铁濮阳东、太焦高铁焦作、郑济高铁滑浚、郑阜高铁沈丘北等综合客运枢纽。围绕圃田一级和薛店、焦作、商丘、南阳等二级铁路物流基地，新建 15 个以上多式联运型货运枢纽场站，提升既有综合货运枢纽联运服务能力。推进月山编组站等货运枢纽自动化改造，研究推进郑州北编组站搬迁。

内河水运主导型综合交通枢纽。围绕周口、信阳、漯河、平顶山、南阳等港口，建设联运型货运枢纽。

重点物流枢纽。持续推进郑州空港型、郑州陆港型、洛阳生产服务型、安阳陆港型、商丘商贸服务型等国家物流枢纽建设，加快推进郑州生产服务型、郑州商贸服务型、南阳商贸服务型、信阳商贸服务型等国家物流枢纽布局建设和申报。加快打造区域物流枢纽（节点），建设一批综合和专业物流园区。

第五章 完善现代综合立体交通网

依托国家综合立体交通网主骨架，以枢纽城市为主要节点，构建“米十井十人”字形综合运输通道布局，实施快速网、干线网和基础网“三网”融合工程，构建多通道、多方式、多路径综合立体交通网，增强交通系统韧性。

第一节 畅通综合运输大通道

积极参与国家综合立体交通网主骨架建设。加快京津冀—粤

港澳主轴、大陆桥走廊、二湛通道等国家综合立体交通网主骨架河南段建设，提升我省与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈4极及其他城市群互联互通水平，畅通资源要素循环通道。优化京港澳、大广等综合运输通道交通资源配置，支撑建设综合性、多通道、立体化、大容量、快速化的京津冀—粤港澳主轴。推动新亚欧大陆桥、沪陕、宁洛等综合运输通道协同发展，助力构建多方式、多通道、便捷化的大陆桥走廊。强化二湛通道内各种运输方式一体融合，促进京津冀—粤港澳主轴和大陆桥走廊协调衔接。

强化“米”字形运输通道功能。提升新亚欧大陆桥、京港澳等综合运输通道交通承载力，实施京港澳、连霍高速公路瓶颈路段扩容改造，合理建设分流路线，促进南北互动、东西交融。完善太郑合、济郑渝综合运输通道服务功能，优化交通网络结构，加强机场、普通干线公路等建设，提升对角联通、八方辐射能力，推动与长三角、成渝、山东半岛等地区直连直通和战略对接。

完善“井”字形运输通道布局。加强二广、大广、晋豫鲁、沪陕等综合运输通道服务组织，加快补齐通道内高速铁路、高速公路等快速化运输服务短板，强化不同交通方式间、省际间、区域间衔接融合、联动发展，提升通道整体运输效率和通过能力，助推内外连通、通边达海。

布局“人”字形运输通道。以干线铁路、高速公路等为骨

干，打造北沿黄综合运输通道，向西联系黄河流域山西、陕西等地，向东联系山东等沿海地区，打通郑州、洛阳东部出海新通道。以高速铁路、干线铁路、高速公路、内河航道等为重点，打造宁洛综合运输通道，促进洛阳、豫东地区与长三角城市群资源要素高效流通。

第二节 完善现代综合交通网

构建便捷高效的快速网。实施高速铁路“拓展成网”工程，在全面建成“米”字形高速铁路网基础上，加快“井十人”字形运输通道内高铁建设，协同推进城际铁路建设，实现与全国主要经济区高标准快速通达，“十四五”末高速（含城际）铁路营运里程突破 2600 公里，新增营运里程 1000 公里以上。实施高速公路“13445”工程，着力提升高速公路主通道能力、打通省际出口通道、完善中心城市辐射网络，扩容改造拥挤路段，“十四五”末高速公路通车里程达到 10000 公里以上，新增通车里程 3000 公里以上，完成投资 4000 亿元以上，力争通车里程居全国第 4 位、路网密度居全国第 5 位。实施民航机场“强枢增支”工程，提升既有机场基础能力，拓展支线机场覆盖范围，形成“一枢多支”运输机场布局。

构建能力充分的干线网。优化完善普速铁路网，加快三洋铁路建设，实施陇海铁路等既有线改线工程。实施普通干线公路“畅通畅连”工程，畅通国道主干线和国省道瓶颈路，畅连高速

公路出入口、高铁站、机场、主要景区等重要节点，建设普通干线公路 3000 公里，“十四五”末二级以上公路占比达到 75%以上。实施内河水运“通江达海”工程，建设完善淮河、沙颍河、贾鲁河、唐河等航道，推进黄河、大运河河南段适宜河段旅游通航和分段通航，提升周口全国内河主要港口功能，建设郑州港、信阳港等，打通河海联运通道，建设内河航道 500 公里，“十四五”末内河航道通航里程达到 2000 公里，港口吞吐量达到 7000 万吨以上。

构建广泛覆盖的基础网。以大型工矿企业、物流园区、港口为重点，实施铁路专用线“进企入园”工程，打通铁路运输“最后一公里”，新增周口中心港等铁路专用线 15 条以上，支持旅游铁路建设。大力实施农村公路“提档提质”工程，加快推动农村公路骨干路网提档升级，建设一批产业路、旅游路、资源路；积极推进农村公路基础网络提质改造，完成“百县通村入组”工程，推进超期服役路段改造、窄路面加宽或增设错车道，新改建农村公路 4 万公里，基本实现建制村通路面宽 4.5 米以上公路。积极创建国家通用航空发展示范省，完善通用机场布局，提升既有通用机场功能，“十四五”末通用机场布点达到 15 个左右。

专栏 3：综合交通网重点建设项目

1. 快速交通网。

高速铁路。建成郑济、荷兰、雄商等高速铁路，争取建成呼南高铁焦作经济源洛阳至平顶山段、平顶山经漯河至周口、京港台高铁阜阳至黄冈段、南阳经信阳至合肥等高速铁路，力争开工南阳经驻马店至阜阳高速铁路，规划研究驻马店经

专栏 3：综合交通网重点建设项目

周口至商丘、银川经洛阳郑州至上海、濮阳经开封至潢川、太原经安阳濮阳至徐州、新乡至菏泽等高速铁路。

城际铁路。建设新乡至焦作铁路、郑州至洛阳城际铁路贾鲁河至登封段，实施郑开城际铁路改造和开封古城段新建工程，推进焦作至济源、三门峡至运城、安阳至林州、焦作至云台山、安阳经鹤壁濮阳至菏泽、平顶山至鲁山等城际铁路。

高速公路。重点建设“两圈三山六通道”高速公路项目。

——两圈。环郑州都市圈高速公路、环洛阳绕城高速公路，重点推动建设安罗高速原阳至郑州段，焦平高速荥阳至新密段、焦作至荥阳段、新密至襄城段，郑州至辉县高速，郑州至南阳高速郑州至许昌段，许昌市绕城高速，长垣至修武高速封丘至修武段，济源至新安高速，沁阳至伊川高速等。

——三山。大别山、太行山、伏牛山高速公路，重点推进建设沿太行高速安阳段、焦作段，焦作至济源段，沿太行高速西延，滹沱高速淅川至豫鄂界段，栾卢高速卢氏至豫陕省界段，南阳至邓州高速，淮内高速豫皖省界至淮滨段，沿大别山高速明港至鸡公山段、鸡公山至商城段，固始至豫皖省界，信阳至随州（豫鄂界）等。

——六通道。京港澳、连霍、大广、二广、北沿黄、宁洛通道内高速公路，新建阳新高速豫鲁界至宁陵段、沈丘至豫皖界段、商城至豫鄂界段，濮阳至聊城（豫鲁界）高速公路，安罗高速罗山至豫鄂界段、原阳至豫冀界段，安阳至新乡高速安阳至鹤壁段、新乡段，兰考至沈丘高速兰考至太康段、太康至淮阳段，焦唐高速汝州至方城段、方城至唐河段，沿黄高速武陟至济源段、民权至兰考段，兰原高速兰考至封丘段，郑州至洛阳高速，周口至平顶山高速临颍至襄城段，沈丘至卢氏高速沈丘至遂平段，叶县至鲁山高速等；改扩建京港澳高速新乡至郑州段、连霍高速豫皖省界至商丘段等。

民航机场。建设郑州新郑国际机场三期工程，建成安阳机场，改扩建洛阳北郊、信阳明港机场，加快商丘、平顶山鲁山、周口等新建机场前期工作，深化研究南阳姜营机场迁建、潢川机场项目。

2. 干线交通网。

普速铁路。实施三门峡至洋口港铁路、焦柳及洛宜铁路改线、陇海铁路三门峡段取直改线工程，规划研究月山至随州、洛阳至十堰等项目。

普通干线公路。畅通主干路，实施 G107、G310 外移改线剩余路段等；畅通“瓶颈”路，实施 G234、G312 等城市内外衔接项目，S233、S237、S306 等待贯通路项目，S328、S330 等低等级改造项目；畅通节点连接路，实施 G241、G344 等高速公路出入口连接路项目，S325 等高铁站连接路项目，G208、G311 等主要旅游景区连接路项目。

专栏 3：综合交通网重点建设项目

内河水运。建成唐河航运工程省界至马店段，开工建设小浪底库区港航工程、淮河淮滨至息县航运工程息县段、洪河新蔡至洪河口航运工程、淮河固始至省界航道升级改造工程、沙颍河周口至省界航道提升工程、汝河班台至汝南港区航运工程、贾鲁河航道工程，推进唐河航运工程马店至社旗段前期工作。

第三节 强化重大战略交通支撑

以生态化通道支撑黄河流域高质量发展。充分考虑黄河流域资源禀赋条件及环境承载能力，推动交通基础设施建设与生态保护协调发展。构建沿黄绿色生态交通廊道，构建黄河沿岸“一轴两翼”高速公路通道布局，以升级改造普通干线公路为重点建设南北岸沿黄快速通道。改善黄河小浪底库区航道通航条件，加快大运河旅游航道开发。集约化建设跨黄河通道，推进铁路、公路、城市道路共建共用。

以试点示范支撑交通强国建设。深入推进“四好农村路”高质量发展、内陆型多式联运、货车超限超载治理、综合交通运输大数据应用等交通强国建设试点，加快形成一批先进经验和典型成果，充分发挥示范引领作用。积极争取交通运输与枢纽经济融合发展、高速公路管养工作等列入交通强国试点。

以一体化交通支撑郑州都市圈发展。建设郑州都市圈城际铁路网，建成郑许市域铁路，实施郑州都市圈 S2、S3 线等轨道交通项目，建成郑州城市轨道交通第三期建设规划项目，启动第四期建设规划项目，推动干线铁路、城际铁路、市域铁路、城市轨

道交通“四网”融合。加快郑州与都市圈其他8个城市高速公路、快速路建设，推进普通干线公路城市过境段繁忙路段扩容改建或立交改造，加强城市内外交通有机衔接。

专栏 4：都市圈轨道交通重点建设项目

市域铁路。建成郑许市域铁路，建设郑州都市圈轨道交通 S2、S3 线等项目。
城市轨道交通。建成郑州城市轨道交通 3 号线二期、6 号线一期、7 号线一期、8 号线一期、9 号线二期、10 号线一期、12 号线一期，适时启动郑州市轨道交通第四期建设规划项目。

以均等化交通助力乡村振兴战略实施。加快串联特色村镇、农业产业园区、乡村旅游度假区、生态养殖基地等主要经济节点的公路提档升级，推动农村公路与乡村旅游、农产品加工等特色产业融合发展，构建覆盖城乡、串联村镇的农村交通经济环线，服务粮食生产核心区和美丽乡村建设，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建设提升交通驿站等公路附属设施，打造一批靓丽的乡村风景线。持续开展城乡交通运输一体化示范县创建工作，鼓励发展全域公交网络，完善农村物流基础设施末端网络，强化农村重要经济和产业节点对外运输能力。

以多元化网络带动大别山革命老区振兴发展。推动跨区域铁路、公路、水运航道高效联通，有序实施沿大别山高速公路及淮河、唐河航运开发等重点工程，促进大别山革命老区与长三角、长江经济带、黄河流域联动协同发展。完善“快进慢游”旅游交通网络，加快建设大别山国家旅游风景道、“重走长征路”红色

旅游公路，实施一批乡村旅游公路项目，打造大别山交旅融合红色品牌。

“十四五”时期交通基础设施建设投资约 9400 亿元。其中：铁路 2500 亿元，公路 5200 亿元（高速公路 4000 亿元、普通干线公路 600 亿元、农村公路 500 亿元、公路场站 80 亿元、支持系统 20 亿元），民航 200 亿元，水运 100 亿元，邮政快递 100 亿元，城市轨道交通 1300 亿元。

第六章 提升运输组织效率和服务品质

依托现代交通基础设施，推动运输全链条一体化组织，强化海陆联动、区域协同、城乡一体发展，全面提升运输组织效率、服务质量和要素流通效率。

第一节 提高客运服务质量

打造一体化出行服务链。推进客运枢纽空间共享、立体或同台换乘，提升智能化水平，加强安检互认，推进各运输方式在运营时刻、组织调度、运力安排等方面协同衔接，改善旅客出行体验。推进异地候机楼和高铁无轨站建设，提供“行李直挂”服务。发展旅客联程运输，积极发展“空铁通”“空巴通”等，支持“一站式”服务平台建设，鼓励客运企业规模化、联盟化发展，推进班次、时刻等开放共享。拓展交通“一卡通”应用范围和场景。

发展便捷化品质化旅客运输服务。加快构筑以高速铁路、航空为主体的大容量、高效率、跨区域客运服务网络。增加郑州、洛阳、南阳至北京、上海、广州、成都、重庆等地始发列车，减少中途停靠，提高与直辖市、主要省会城市等直连互通水平。有序拓展欧美国际航线，加密面向京津冀、长三角、成渝等区域航线网络，推动构建“干支通、全网联”的航空运输服务网络。以郑州、洛阳、南阳为重点，提供大站快车、站站停等模式相结合的多样化、高频通勤客运服务。深入推进“公交都市”“公交优先”示范城市建设，推进城际道路客运公交化运行，在适宜区域研究开行城际公交，规范发展交通新业态，实施交通设施设备无障碍改造。

专栏 5：客运服务质量升级工程

客运枢纽一体化衔接工程。加快实现郑州南站、郑济高铁濮阳东站、郑万高铁平顶山西站等新建综合客运枢纽立体换乘，对既有枢纽进行立体换乘改造，鼓励具备条件的铁路、民航等综合客运枢纽内换乘城市轨道交通实现单向安检互认。

旅客联程服务培育工程。推动打造跨方式的第三方在线出行服务平台，做大做强以“豫州行”为代表的省级联程运输服务平台。选择以郑州新郑国际机场和郑州东站为代表的条件成熟的枢纽、线路、企业等开展旅客联程运输试点。

城际客运通勤化工程。以郑州都市圈为重点，推进出行服务快速化和便捷化，打造郑州都市圈 1 小时高效通勤圈、中原城市群 2 小时快速交通圈。

城市公交提升工程。深入落实公交优先发展战略，着力实现人口 100 万以上城市的中心城区公共交通站点 500 米全覆盖，公共交通机动化出行比例达到 60% 以上。

第二节 推进货运组织创新

打造陆海联运走廊。适应构建新发展格局内陆与沿海地区联

动发展需要，以郑州、洛阳、新乡、驻马店、安阳、周口等城市物流枢纽为资源要素组织中心，以海铁联运、江海联运为重点，强化与日照港、青岛港、连云港港、上海港、宁波港、太仓港联动，强化物流资源沿通道集聚，形成“六城六港”紧密衔接、双向均衡、规模化运行的陆海联运走廊。加强内陆港共建，大力组织铁路班列化货物列车运行，扩大“点对点”直达货运服务规模，在运量较大的物流枢纽、大型厂矿、制造业基地与沿海港口间扩大直达货运列车开行范围，探索开行小编组、公交化铁海联运班列。依托周口、漯河、信阳等集装箱港口及内河航道网，培育集装箱航线，探索发展近洋直达航线与远洋支线网络。

大力发展多式联运。加快多式联运场站及换装设施建设，开发“一站式”多式联运服务产品，加快发展铁公、铁水、空陆等联运模式，推动“卡车航班”发展，发展甩挂运输等模式，探索开展空铁联运业务。推广托盘、周转箱、集装箱、集装袋等标准化装备器具和航空货物整板运输应用，推动设备循环共用。推动部门间、区域间、方式间信息资源开放共享。积极探索多式联运标准规则，推动“一单制”发展和联运提单物权化。加快省级多式联运示范工程建设，选取一批样板工程申报国家级多式联运示范工程。

培育竞争力强的市场主体。支持交通物流企业通过战略联盟、资本合作、资源共享等市场化方式，打造合作共同体，鼓励适时向综合物流服务商、现代供应链运营商转型发展。引进一批

国内外知名物流企业在豫设立区域性和功能性总部，支持第三方物流企业与大型工商企业、专业市场等加强合作，推动生产制造、现代流通和现代物流融合发展。围绕国际物流、冷链物流、即时物流、供应链等，培育全国领军型、特色标杆型、新兴成长型物流企业。支持省属国有企业剥离整合物流业务板块和物流资产，探索组建具有全国影响力的省属物流产业集团。

专栏 6：交通物流“豫军”培育工程
航空货运“豫军”培育。加快培育基地航空货运公司，重点推进省内航空公司与国际国内一流货运代理企业、国际货运航空公司合作，加强航空电子货运试点建设，提升郑州国际航空货运枢纽地位。 中欧班列“豫军”培育。加快打造中欧班列物流企业，推进外向型经济省辖市与省物资集团合作成立中欧班列运营公司。 多式联运“豫军”培育。推动以省物资集团、中铁郑州局集团、中铁联集郑州分公司为主组建铁海联运平台公司。加快推进具备条件的铁路运输、邮政快递、无车承运人等多式联运物流企业向多式联运经营人转变。研究开展多式联运经营人等级评定。 全国领军型“豫军”培育。围绕提升物流企业国际竞争力，瞄准国际物流、冷链物流、即时物流、供应链等领域，鼓励通过投资并购、资产重组、合作联盟等方式，培育 10 家左右全国领军型物流企业。 特色标杆型“豫军”培育。围绕打造物流企业专业化品牌，突出多式联运、城市配送、商贸物流等细分领域，鼓励发展专业化、规模化的第三方物流，培育 50 家左右专业标杆型物流领军企业。 新兴成长型“豫军”培育。围绕支持物流平台企业发展，聚焦电商物流、智慧物流、网络货运、快递物流等领域，推动物流企业与产业链上下游企业供需对接、资源整合，培育 50 家左右新兴成长型物流企业。

第三节 推动城乡服务一体化

推动城乡客运一体化发展。推进农村客运班线公交化改造，支持有条件地方农村客运班线向自然村组延伸。对出行需求较小

且相对分散的偏远地区，灵活发展预约式、定制式公交客运服务。建立农村客运服务平台，在公交站点设置、运营时刻安排、服务信息发布等方面实现城乡客运网络有效衔接。探索“城乡客运+旅游”融合发展，鼓励城乡客运企业与旅游平台企业合作，加快发展乡村旅游直通车。推动公交、客运班线经营主体整合，积极引进优质企业投资经营城乡道路客运。推动各地建立农村客运长效保障机制，定期开展农村客运服务质量考核。

推动城乡货运一体化发展。持续开展省级城乡高效配送试点创建活动，加快城乡物流配送一体化进程，积极实施省级农村物流服务品牌培育工程。统筹交通、邮政、快递、商务、供销等资源，建设“多站合一”的农村物流站点，提高配送、投递等服务频次与时效，推广农村客运班线“捎货下乡”和“货运班线”等服务模式。完善农村寄递物流体系，补齐农村寄递物流基础设施短板，发展专业化农产品寄递服务和冷链仓储加工设施，扩大“快递进村”覆盖范围，推广“邮政+寄递+合作社+农产品”模式，打造“农特产品直通车”。

第七章 推动综合交通运输高质量发展

加快数字技术赋能，大力发展智慧交通，增强系统韧性，将绿色发展理念和低碳发展要求贯穿发展全过程，落实碳达峰、碳中和要求，增强发展动力，变革发展模式，夯实综合交通运输高质量发展基础。

第一节 加强科技创新智慧赋能

强化创新能力建设。实施科教资源引聚突破，完善重点科研平台布局。积极争取筹建交通运输部数字基础设施、绿色低碳等研发中心，加强与企业战略合作，支持省交通规划设计研究院等重点科研生产型单位联合国内外高校建立科技创新平台，“十四五”时期新增4个以上科技创新平台。优化平台运行管理机制，加快水运、公路等领域数据开放共享。持续加强对交通运输科技成果的推广应用，围绕基础设施建设养护管理、绿色交通、智能交通等发展需要，推广新技术、新材料、新产品、新工艺、新模式，推进科技成果转化成为现实生产力。

大力发展智能交通。加强交通运行智能监测，利用物联网、大数据、建筑信息模型（BIM）等技术，推行关键基础设施及安全设施动态监控和项目全生命周期监管。倡导“出行即服务”理念，鼓励发展全程出行定制服务。支持“互联网+”交通物流平台发展，优化整合平台资源，加强信息共享互通，规范发展网络货运平台，积极引导全国性平台运营企业落户我省或设立区域性总部。整合交通运输、应急管理、空间地理等数据资源，加快建设“城市大脑”，重点开展智能交通、智慧物流领域场景化应用和运营。推进“互联网+政务”“互联网+监管”发展，构建“一中心、四平台”框架体系及基础支撑体系，提升行业智能管理和服务水平。打造新一代交通控制网。

加快新型基础设施建设。利用新技术赋能交通基础设施数字化转型、智能化升级，实施一批智慧公路、智慧桥隧、智慧港航、智慧枢纽、智慧物流等交通新基建试点项目，推动全省高速公路沿线 5G 网络全覆盖。推进高速公路电子不停车收费(ETC) 门架系统功能拓展等设施设备共享，依托省卫星导航定位基准服务系统，开展北斗等卫星通信基础设施在行业的融合应用。加快现代信息技术在交通公共服务、交通对象监测预警、自然灾害预警与应急、舆情主动响应、旅客联程运输等领域应用，率先在中部地区实现交通物流关键要素数字化、网络化、智能化。

专栏 7：科技创新赋能交通发展重点工程

智慧管理平台工程。建设省综合交通运输运行协调和应急指挥中心、综合交通运输管理服务平台、高速公路管理服务平台、普通公路和水路管理平台、交通建设工程智慧管控平台。

智慧公路工程。依托安罗高速、郑洛高速等开展区域路网诱导、车道级管控、车路协同等建设；打造沿大别山高速鸡公山至商城段等一批智慧服务区；推进全域智慧工地建设，开展一批收费站自由流收费试点。推进 G311、S312 等智慧公路建设，建设普通公路“车路空天”一体化感知系统工程。

智慧桥隧工程。依托安罗高速黄河特大桥、沿黄高速沁河特大桥等，搭建桥梁建管养一体化智能平台，实现桥梁实时监测和全生命周期管理。加强长大隧道交通事故、火灾、设备运行高效感知、实时监测，提升运行服务和安全应急保障能力。

智慧港航工程。建设沙颍河航道周口至省界段、淮河航道固始段等智慧航道，推动电子航道图全覆盖，推广综合智慧岸电、智慧船舶污染物回收管理技术应用。

智慧枢纽工程。推动综合客运枢纽智能化升级，加强各种出行方式信息共享，扩大智能联程导航、电子票务、智能安检等服务供给。实施传统综合货运枢纽（物流园区）智能化改造，提升仓储、分拣、配送等智能化水平；加快多式联运信息化建设，提高物流全流程运行效率。

智慧物流工程。推动物流智能化发展，促进物联网、大数据、云计算、人工智能等新技术发展，以及无人仓、无人机、无人车、智能信包箱、智能快件箱等新设备推广应用。

第二节 推动绿色低碳转型发展

加快调整运输结构。完善周口港中心港区等疏港交通网络，推进年货运量 150 万吨以上的物流园区及大型工矿企业铁路专用线建设，推动大宗货物运输向铁路和水运转移。严格大型工矿企业、物流园区重载柴油货车大宗货物长距离运输管控。加强需求管理，减少非必要机动化出行，构建绿色出行体系，提高公共交通、慢行交通、共享交通出行比例。

加大节能减排力度。鼓励推广使用新能源和清洁能源车辆、船舶，推进新增和更新的城市公共交通汽车、出租汽车、城市物流（快递）配送车辆以及物流（快递）园区运输装备和机械使用新能源和清洁能源；持续推进国三以下排放标准柴油货车更新，加快达到国六排放标准货运车辆推广应用，推广新能源重型载货车辆。实施高速公路服务区绿色出行“续航工程”，实现全省高速公路服务区充电桩全覆盖。依托沿黄、安罗等高速公路，优化重型车辆快速过境线路，缓解连霍、京港澳高速公路郑州、洛阳等重点路段大气污染物排放压力。

加强生态保护修复和资源集约节约利用。推进综合运输通道内各种运输方式线路集约化布局，鼓励多线共廊建设，研究在京雄商高铁沿线等建设公铁两用桥的可行性，减少生态影响与基本农田占用，提高资源利用效率。推动生态治理和生态廊道建设提质，在黄河流域等生态敏感区和生态脆弱区开展交通基础设施生

态保护和修复。严格落实生态保护和水土保持措施，加快开展生态保护与修复工作，加强生态环保设计，实施交通廊道绿化工程。在公路、桥梁等建设领域推行装配式施工，推动废旧路面、沥青、建筑垃圾等资源循环利用，推进邮件快件包装绿色化、减量化和可循环，推进交通资源循环产业发展。实施一批交通运输绿色低碳示范工程。

第三节 增强安全应急保障能力

全面推进灾后恢复重建。优先实施脱贫村通村公路恢复重建，加固或拆除重建受损桥梁，加快通乡、通村公路和旅游路、资源路、产业路等恢复重建。坚持恢复重建与提高防洪减灾能力相结合，畅通受灾严重区域普通干线公路，完善排水和安全防护设施。加快高速公路严重水毁路段及服务区、收费站修复，完善陇海、太焦、侯月等既有干线铁路恢复重建，推进受损机场、内河航道、港口码头及通航设施恢复重建，全面恢复服务能力。

提升本质安全水平。加强新型材料及建造技术研发，提升基础设施使用寿命和抗灾能力，提高城市轨道交通、综合客运枢纽等防汛等级和标准。开展安全“消危”行动，以临水临崖、急弯陡坡、“公跨铁”桥梁等路段为重点，加大安全隐患整治力度，协同推进公路安全提升工程、灾害防治工程、危桥（隧）改造工程建设，“十四五”时期改造安全隐患路段1万公里、桥梁约8万延米。

加强安全生产管理。强化企业安全生产主体责任落实，扎实推进安全生产标准化、安全风险隐患双重预防机制、安全信用管理体系建设，强化安全生产监督检查执法，遏制重特大事故发生。加强车辆超限超载运输管理，强化“两客一危一货”、网约车、道路客运等重点领域安全管控。强化科技兴安，利用大数据等加强线上监管，推进跨方式、跨部门安全生产监督信息共享，加大农村客运车辆车载卫星装置、车载视频监控设备应用力度。强化寄递网络安全监管能力。

强化应急救援能力。健全跨方式、跨部门综合交通预警、响应和处置联防联控机制，完善省级应急寄递保障重点企业名单制度。开展交通基础设施隐患排查，补齐设施设备、应急物资等方面的短板，健全应急响应机制，提升应对极端天气能力。完善通用航空基础设施网络，提升航空应急救援能力。拓展河南国家区域性公路交通应急装备物资储备和救援中心功能，建设省水上搜救中心及市级水上搜救中心。完善省、市级公路交通应急物资储备体系与调运制度，组建道路运输应急保障车队。提高对疾病蔓延、信息攻击、恐怖袭击等非传统安全威胁的应急应对能力。

第八章 提高现代枢纽产业体系发展质量

充分发挥各类枢纽经济承载平台优势，推动枢纽与高端制造、现代服务、农业等产业深度融合，提升产业发展质量，扩大枢纽综合竞争优势和规模经济效应。

第一节 提升枢纽经济核心产业竞争力

加快发展现代物流业。围绕建设现代物流强省，加快融入国家物流枢纽网络，以京津冀、长三角和粤港澳等重点城市群及沿海港口、沿边口岸城市等为重点，加强国家物流枢纽间合作互动，强化国际物流、干线运输、区域分拨、仓储配送等服务高效协同和一体运作。巩固提升冷链、航空、电商等特色物流竞争优势，培育壮大国际物流、乡村物流、应急物流，提高粮食、棉花等大宗商品物流竞争力，探索利用高速铁路、城际铁路发展高铁货运，发展邮政快递物流。推进物流业与制造业、商贸业、农业等产业设施设备集约联动、业务流程融合协同、标准规范高效衔接。

积极发展商贸流通业。依托郑州商品交易所、商丘农产品中心批发市场、开封大蒜现货交易中心等交易市场，完善市场功能和物流组织，拓展交易、结算、贸易等功能，增强商贸资源吸附能力。改造农产品产地市场、集配中心仓储、运输等设施，提高农产品冷链物流服务能力。结合大型商圈、特色商业步行街等布局，提升综合交通枢纽、轨道交通站点、公路服务区等商贸服务功能。培育交通消费新业态、新模式，推进线上消费与实体零售协同，强化电商平台、仓储网络和数字技术等支撑。探索交通“场景生活圈”，协同人文、购物、娱乐等形成沉浸式和体验式消费空间。加快县、乡、村级商业网络建设，改善县域消费环境，

挖掘农村消费潜力，打造“多站合一、一站多能”的村级商业网点。

加强供应链创新和应用。重点依托国家物流枢纽，聚集运输、贸易、金融、商务、中介等资源，加强产业链上下游、产供销各环节无缝连接，提供全程一体化供应链服务，建设供应链管理中枢。支持大型物流、商贸流通企业向供应链综合服务商升级，搭建供应链运营和服务平台，为上下游企业提供采购、仓配、交易结算、供应链管理等多元化服务。引导行业间、企业间加强信息共享和资源协同联动，加快补齐链条短板，提高供应链网络化水平，增强供应链韧性。

第二节 推动枢纽经济制造业高质量发展

支撑优势产业做强。依托郑州新郑国际、洛阳北郊等机场发展航空维修、航空制造等航空核心产业，建设国内重要的航空航材维修基地，积极发展电子信息、智能制造等航空偏好型产业。以陆港、生产服务型枢纽为重点，推进电气装备、农机装备、工程机械等特色装备制造产业集群发展，建设高端装备制造基地，巩固客车生产优势，发展中高级轿车等家用车型和冷藏保温车、物流、特殊应急等专用车型，加快建设全国重要的专用汽车研发制造基地。发挥我省粮食产地、农资集散、食品加工等优势，发展粮食内河航运，围绕周口港等打造全国重要的粮食储运中心，发展农副产品精深加工，积极创建区域公用品牌。

推动传统产业做优。围绕推进传统产业高端化、智能化、绿色化、服务化改造，结合传统产业布局优化，发挥水运成本优势，壮大临港工业，发展船舶制造、建材加工、纺织服装等产业，加快安钢周口项目建设、特色装备产业园区建设，引进长三角和沿江城市钢铁精深加工、工程机械等产业项目。依托陆港、生产服务型枢纽等，延伸铝、铅、铜等有色金属产业链，建设绿色建材基地，推动水泥、玻璃等传统产业延伸产业链、服务链，发展现代纺织服装、智能家居及家电产业。

促进新兴产业做大。积极发展地铁列车、有轨电车、城际列车和动车组等系列化产业集群，打造千亿级轨道交通装备产业基地。建设无人机产业园区和试飞基地，加强无人机设计、制造、测试、集成开发等关键技术攻关。布局智能网联汽车和新能源汽车产业链。发展高能量密度、长循环寿命动力电池产业，并向材料、零部件、整车、回收再利用等上下游产业链延伸。加快发展智能装备等产业集群，积极培育北斗导航、工业互联网等新兴产业，巩固智能终端产业优势，发展生物医药、电子信息、智能制造等产业，打造新兴产业新引擎。

提升制造业物流供应链组织能力。增强枢纽经济承载平台供应链能力，推进采购、分销、仓储、配送等各环节与产业链组织精准对接，巩固优势产业供应链竞争力，强化传统产业转型升级的供应链服务支撑，支持围绕枢纽构建新兴产业生态体系，超前谋划量子信息、区块链、生命健康、前沿新材料等未来产业供应

链配套布局建设。鼓励通过市场化方式创新供应链协同共建模式，支持有条件的制造企业实施物流主辅分离，拓展社会化物流业务，提高生产制造和物流供应链一体化运作水平。

第三节 促进枢纽经济服务业扩容升级

支撑生产性服务业发展。围绕枢纽经济承载平台，引导和推动商贸金融、创新服务、文化创意、技术咨询等产业聚集，建设生产性服务业生态圈。依托郑州航空港经济综合实验区推动现代金融、科技服务等服务业专业化高端化发展，推进高规格、高质量、综合性龙头展会和专业品牌展会发展。发挥“米”字形高速铁路成网优势，大力发展总部经济和楼宇经济，引导总部办公、现代金融、科技服务、信息服务、商务会展等产业在高速铁路枢纽周边聚集，支撑创新创业、科技孵化、成果转化等价值创造，构建高速铁路高端商务商业圈。

促进生活性服务业发展。围绕打造国际文化旅游目的地，完善机场、高速铁路车站等旅游服务功能，打造小浪底交通与文化旅游融合发展示范区，建设黄河、太行山、大别山、伏牛山等旅游风景道，因地制宜建设一批旅游公路、旅游航道、旅游码头等，提升特色高速公路服务区旅游、消费、特产展销等功能，推广“交通+门票”等一站式票务服务，培育“游购娱养食”一体化产业链。引导健康服务、养老育幼、教育培训等产业在机场、高速铁路枢纽等聚集，完善生产服务型、商贸服务型等枢纽周边

生活性服务配套。发展通航服务业，扩大农林喷洒、医疗救护、应急救援、公务飞行等服务供给，拓展无人机应用场景。

提升制造业服务业融合发展能级。围绕制造业开发区，发挥交通枢纽、物流枢纽等资源要素组织功能，加大研发设计、商务服务、中介代理、市场分销等配套企业引进和培育力度，鼓励与生产制造企业合作，打造制造业、服务业“两业”融合平台。推广设计外包、柔性化定制、网络化协同制造、远程维护、总集成总承包等服务模式，积极发展服务衍生制造，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，推动服务业延伸制造链条。

第九章 拓展枢纽经济辐射联动发展空间

发挥我省区位优势，加强沿海城市群产业承接和合作，推动与中西部地区产业链合作，积极培育跨域通道经济带，推进枢纽经济协同发展区建设及跨省毗邻区域合作，拓展枢纽经济辐射联动发展空间。

第一节 培育发展跨域通道经济带

协同建设中原—长三角通道经济带。依托太郑合、商合杭、南信合、平漯周等高速铁路通道和淮河、沙颍河等水运通道，发挥与长三角核心城市、港口群连接的快速客运交通网、多式联运服务网优势，加快建设郑焦产业走廊、洛平漯周产业走廊、淮河生态经济带、郑合高铁经济带等，推进产业链一体化布局。加强

沿线地区与长三角地区跨省产业对接合作，提升枢纽城市承接产业转移能力，以沿线枢纽经济区为承载重点，积极嵌入长三角地区产业链、供应链，共建一批产业链集群式专业园区。围绕优质农产品供应拓展与长三角地区合作，建设平漯周驻绿色食品产业基地。

协同打造京港澳通道经济带。依托京港澳综合运输通道，强化南北双向集聚辐射能力，围绕科教、医疗、产业等领域开展豫京、豫粤战略合作。加快建设郑新、许港等产业走廊，布局电子信息、绿色食品、生物医药、装备制造、新材料等产业，积极发展智能终端、计算终端、智能传感器、汽车电子等设备，打造冷链食品和休闲食品特色品牌，引进培育血液制品、新型疫苗、高端临床用药等新产品，发展特高压输变电、智能变电站、智能配电网、高端电机等装备，建设郑州电子信息、豫东绿色食品、郑新生物医药、许昌电气装备等产业集群。

联动建设陆桥通道经济带。沿新亚欧大陆桥综合运输通道集聚发展装备制造、新材料、纺织等产业，推动传统装备制造业转型发展，做强先进金属材料等产品，发展高端棉纺、绿色纤维、特种面料、品牌服装以及产业用纺织品，建设洛阳装备制造、洛三巩新材料、商丘轻纺等产业集群。以郑开科学大道为轴线，建设郑开科创走廊，营造技术、人才、数据、资金等集成协同的创新生态，促进知名高校、科研院所、新型研发机构、创新型高成长企业集聚。统筹推进黄河文旅走廊建设，以郑汴洛为核心，以

三门峡、济源、焦作、新乡为重点，促进交通与生态、旅游深度融合，推进沿黄复合型生态廊道全境贯通。推进产业、企业 and 创新要素集聚融合，形成以郑洛西为引领、辐射周边的产业链分工布局，支撑郑洛西高质量发展合作带建设。

培育建设济郑渝通道经济带。加强与山东半岛城市群、成渝地区双城经济圈等高效联通，推进要素流动、产业协作，以郑济沿黄毗邻地区为重点，改善沿线区域投资环境及配套物流设施，推动资源要素高效流动与集聚，统筹沿线产业分工和协作，整合优化各类开发区，建设石油化工、装备制造等一批具有较强规模效益和辐射带动作用的产业园区。加快建设南水北调中线生态经济廊道，强化南阳与襄阳联动，发展中医药、花卉、旅游等产业，加强区域间经贸合作，协同推进汉江生态经济带建设，积极参与长江经济带建设。

第二节 建设枢纽经济协同发展区

做强豫西枢纽经济协同发展区。强化洛阳北郊机场和生产服务型、商贸服务型国家物流枢纽叠加功能，用好自由贸易试验区、自主创新示范区、跨境电商综合试验区等平台，高质量推进商贸流通载体和现代物流通道建设，完善多式联运服务系统，强化资源要素集聚能力，推动现代服务业和先进制造业等融合发展。推进洛阳与三门峡、济源等枢纽城市现代商贸、生产服务及供应链一体化发展，协同建设豫西转型创新发展示范区。深化晋

陕豫黄河金三角区域合作，推进基础设施互联、科创资源共享、产业园区合作、文旅资源协同开发，强化优势共塑和互补协作。

建设豫南枢纽经济协同发展区。以南阳全国性综合交通枢纽为核心，联动信阳、驻马店等枢纽城市，强化豫南地区通道枢纽建设。以生态经济为特色，聚焦生态、旅游等领域协作，推进与鄂西北、陕东南地区合作，厚植南阳生态和文化优势，建设渠首等高效生态经济示范区。开展南阳与襄阳、武汉等产业、文化、生态全方位合作，建设融入长江经济带的先行区域。

提升豫东枢纽经济协同发展区。发挥商丘全国性综合交通枢纽功能，联动周口等枢纽城市，提升供应链物流组织服务和产业链集聚发展能力。强化豫东地区与长三角地区交通互联互通，对接长三角一体化发展，高水平承接东部地区产业转移，建设商丘、周口等豫东承接产业转移示范区。聚焦产业、创新等领域，加强与鲁西南、皖北地区协同发展。

培育豫北枢纽经济协同发展区。推进豫北地区交通、产业等领域联动，加强与冀南、晋东南区域联系，以安阳、鹤壁、濮阳为重点建设豫北跨区域协同发展示范区。依托太行山国家旅游风景道，打造一体化旅游交通体系，串联安阳、新乡、焦作、鹤壁、济源等沿线重点文化和旅游资源，统筹沿线交通、生态、农业、乡村发展，提升红旗渠、太行山等自然生态与红色文化内涵，打造交通与生态旅游融合发展样板。

第十章 增强内陆门户枢纽高水平开放功能

充分发挥空中、陆上、海上、网上“四条丝绸之路”协同发展效应，强化门户开放和平台承载能力，精准嵌入国际供应链、产业链，以服务国内大循环为主导，提升融入国际循环的竞争力，支撑建设内陆型高水平对外开放新高地。

第一节 畅通国际开放立体通道

强化“空中丝绸之路”辐射。巩固提升郑州—卢森堡“空中丝绸之路”品牌优势，争取扩大第五航权配额，积极争取第七航权，深化“双枢纽”战略合作，加密欧美货运航班，开辟欧美澳等洲际定期货运航线，增强国际主要航空枢纽通达能力，扩大航线网络全球覆盖范围。按照国家部署逐步恢复国际客运航线，优化国际客运航线布局，加密、增开东北亚、东南亚和南亚航线航班，不断完善洲际客运航线网络布局。加强国际和国内、干线和支线航线衔接，推动省内机场协同发展。

扩展“陆上丝绸之路”通道。依托中欧班列郑州集结中心和国际陆港新节点，完善拓展欧洲、中亚、东盟、日韩等线路和境外集疏网络，强化连通“一带一路”国际经济走廊服务能力。支持有条件的地方与郑州合作发展班列业务，与沿海和周边城市合作开行国际铁路联运班列，扩大郑州国际陆港中转集结规模，完善枢纽集散、干支结合、多点衔接的高效集疏运体系，形成全省

国际铁路联运班列“一核多极”联动发展格局。

加强“海上丝绸之路”连接。优化东向、南向为主的铁海联运通道布局，强化内河与海港连接，完善通海“五定班列”合作机制，提升去回程运输组织能力，打造无缝对接的通江达海新通道，高效融入“海上丝绸之路”。

推动“网上丝绸之路”升级。拓展“跨境电商+空港+陆港+邮政快递”运营模式，打造国际性跨境电商与多元化贸易中心。持续推进跨境电商综合试验区建设，推动布局双向跨境电商贸易平台和海外仓，引进跨境电商头部企业区域总部及集货中心、结算中心，优化网购进口模式，促进跨境电商产业链集聚发展。

专栏 8：内陆高水平对外开放通道建设重点
“空中丝绸之路”。加快开通澳洲、欧洲、俄罗斯 3 条回路，有序恢复亚洲国家和地区客运航线，新开通釜山、德里等航线，力争连通北美、中东及北非地区。积极拓展覆盖全球的货运航线网络，加快建设卢森堡、芝加哥、安克雷奇等欧美航空货运快线，开通曼谷、达卡、大阪货运航线，打造东南亚经郑州中转至欧美的“空中中转快线”。 “陆上丝绸之路”。推动中欧班列郑州集结中心铁路线束、场站和设施扩容和智能化升级，整合建设铁路口岸大监管区，国际集装箱到发能力达到 60 万标箱/年。积极拓展中欧班列国际线路，西向做强至中东欧、西欧、中亚线路，开辟至南欧线路，北向拓展至俄罗斯、蒙古线路，南向开辟至东南亚、南亚线路，东向对接日、韩线路，到 2025 年，中欧班列（郑州）达到 3000 列。建成德国、比利时、芬兰、越南等一批海外分拨集疏中心和分拨基地，实现亚欧主要经济体全覆盖。 “海上丝绸之路”。推动周口、驻马店、漯河、信阳、南阳、平顶山发挥内河通江达海航运优势，拓展内河港口多式联运功能，以东向、南向为主，依托与上海、青岛、天津、连云港、宁波、厦门、北部湾等沿海港口连接的铁海联运通道，畅通“海上丝绸之路”。

专栏 8：内陆高水平对外开放通道建设重点

“网上丝绸之路”。深入推进郑州、洛阳、南阳、开封等跨境电商综合试验区建设，支持许昌等地积极申报跨境电商综合试验区。探索完善跨境电商国际规则与标准体系，加快 O2O 线下体验店等先进经验和“1210 模式”反向复制推广。积极开展传统外贸企业上线触网、自主品牌培育行动，创新出口模式、做大做强 B2B 出口。

第二节 打造高能级开放平台

提升交通枢纽口岸功能。完善郑州航空港经济综合实验区功能性口岸功能，积极推进洛阳航空口岸建设，支持南阳姜营、信阳市明港机场等申请开放口岸。完善至洛阳、安阳等地货运班车网络，提高郑州航空口岸国际货物集结能力。提升郑州国际铁路枢纽口岸功能，推动洛阳、南阳、安阳、商丘、漯河、信阳、三门峡等城市铁路口岸建设，加强与郑州国际铁路枢纽口岸业务合作和通关一体化。

推进开放平台赋能发展。推动郑州新郑综合保税区扩区和功能拓展，完成郑州经开综合保税区、许昌保税物流中心（B 型）验收和封关运营，加快洛阳、开封综合保税区建设，争取鹤壁、商丘、三门峡、安阳等具备条件城市建设综合保税区或保税物流中心（B 型），加强与郑州航空港经济综合实验区、郑州国际陆港等通关合作、功能协同和业务合作。支持郑州航空港经济综合实验区、省级开发区、海关特殊监管区以“区中园”的形式建设 5—10 家国际合作园区。

第三节 高质量共建“一带一路”

促进口岸经济加快发展。以共建“一带一路”为重点，依托航空、铁路等口岸，推动跨境贸易由“点对点”流通向“枢纽对枢纽”对接转变，扩大优质商品进口和优势产品出口，强化冷链、邮件等专列服务保障，提升跨境商品处理分拨能力，拓展精密机械、汽车电子、冷鲜产品、鲜花等产业链，增强水果、肉类、冰鲜及水产品等产品进口及区域集散能力；依托自由贸易试验区建设，加快服务贸易、保税物流等业态发展；推进金融业聚集发展，提高贸易结算便利化水平。依托郑州铁路口岸建设国际邮件陆运集散分拨基地，探索集拼集运混编运邮模式，推动中欧班列双向运邮业务常态化发展。依托郑州药品进口口岸，完善进口药品运输经营网络，支持航空公司、货运代理企业、药品代理企业等在郑开办业务，建设药品贸易集散基地。

加强“一带一路”经贸合作。深化与“一带一路”沿线国家和地区投资合作，加快建设一批覆盖全省、连接沿海及中部省份、辐射“一带一路”沿线国家的口岸产业园，稳妥布局一批境外经贸产业合作园区，促进装备制造、文化旅游等产业规模和质量提升，增强“河南制造”品牌国际竞争力，推动医疗护理、建筑安装及劳务承包服务等优势行业拓展服务贸易出口，培育壮大服务外包产业。以航空领域合作为基础，拓展与欧洲国家人文、经贸、旅游等领域合作，建设中欧合作交流重要门户。依托国际开

放通道平台，改造提升传统外贸产业，积极引进文化创意、健康养老、商业服务、金融服务等服务业，引导更多国际性机构与组织、跨国公司、国际金融服务公司在豫设立区域总部或功能性机构。

第十一章 建设高品质枢纽经济新区新城

统筹交通物流和产业、城镇发展，以枢纽城市、枢纽场站为依托，打造形成各种要素大聚集、大流通、大交易的枢纽经济业态，培育发展增长极。

第一节 推进“港产城”融合发展

建设现代航空都市。按照“产城互动”“产城融合”发展要求，高标准、高质量、高规格建设郑州航空港经济综合实验区、新郑组团，统筹推进规划布局、土地开发、枢纽建设、产业对接，合理布局和配置教育、医疗、商务、文化、娱乐等功能，汇聚高端人才、高端产业、高端商务，推动先进制造、商贸物流、国际会展和现代金融等协同融合发展，强化生态环保功能，建成现代航空大都市。推进通航旅游、区域物流和智能配送等多元化航空产业与特色小镇建设结合，探索发展生产、生活、生态空间有机融合的航空小镇。

推动港城一体发展。围绕重点陆港、港口等枢纽，推进现代物流功能区、商贸服务区、产业区等多区融合发展，完善总部办公、行政配套、商业酒店、餐饮、娱乐、住宅、教育医疗等商务

生活配套，实现枢纽、产业、城市有机融合。支持南阳、周口、信阳、漯河等枢纽城市统筹产业布局、人口分布和港口布局，处理好生产、生活和生态空间关系，高质量推进临港城市功能区开发，推动“港产城”深度融合发展。

有序建设高铁新城。统筹城市空间、产业布局和高铁枢纽场站布局，科学确定高铁新城规模和开发时序，推进高铁枢纽及周边区域联动开发建设，合理确定交通设施、公共服务设施、商业和居住等用地。加强高铁新城与城市主城区、城市组团便捷交通联系和功能合理分工，因地制宜发展办公、商业、会展、教育等业态，实现交通、产业和城市有机融合发展。

第二节 加快建设现代枢纽经济区

探索创建国家枢纽经济示范区。依托郑州国际性综合交通枢纽，以郑州航空港经济综合实验区、国际陆港、经济技术开发区和郑州东站高铁枢纽经济区为重点，利用自由贸易试验区制度优势，构建以电子信息、智能制造、生物医药、新基建等为主导的产业结构，推动现代金融、科技服务、会展商务等服务业专业化、高端化发展，鼓励创新引领型企业和企业研究院、跨国公司功能性机构以及产业链头部企业集聚发展，加强片区间协同运行，打造内陆地区具有国际竞争力和影响力的供应链、产业组织、商务商业中心，创建国家枢纽经济示范区。

提升交通枢纽经济区发展质量。选择部分条件成熟的支线机

场培育发展临空经济区，发挥航空运输高时效、高附加值和及时响应特征，推进现代商贸物流业、航空偏好型制造业等集聚发展。依托大型铁路货运枢纽，延伸贸易、保税、供应链管理等服务，培育陆港枢纽经济区。推进城市传统铁路货运场站转型发展，发展配送、仓储等物流服务以及商品展示、融资保险等增值服务。围绕主要内河港口，发展特色装备产业，做强临港工业，建设港口枢纽经济区。推广“邮政+快递+先进制造业”模式，建设邮政快递业与制造业融合发展示范区。

加快建设智慧平台枢纽经济区。以市场化、网络化、智慧型要素组织平台为重点，推进订单、储运、追踪、支付结算等信息集成共享、高效流动，加强数据信息开放共享，推动资源要素有效整合和供需高效对接，融合制造业、服务业发展，建设智慧平台枢纽经济区，鼓励与交通物流、生产服务、商贸服务等枢纽经济区集约布局、功能整合和业务融合。

打造生产服务型枢纽经济区。依托生产服务型物流枢纽，以省级以上制造业产业园区为重点，推进主要制造业供应链管理优化升级，加快战略新兴产业、未来产业供应链布局，提升设计、采购、制造、运营、物流、销售全链条一体化组织能力，建设“港产城”有机融合的生产服务型枢纽经济区。

建设商贸服务型枢纽经济区。以基础条件成熟、市场需求旺盛、发展潜力较大的物流枢纽、交易市场为重点，补齐商贸物流设施短板，依托现代信息技术，推进传统商贸向平台化、网络化

转型，重点围绕食品、农产品、汽车、纺织服装、大宗商品等市场，打造一批支撑资源高效流通、内需规模扩大的商贸服务型枢纽经济区。

发展内陆口岸枢纽经济区。围绕自由贸易试验区、综合保税区，结合跨境电商综合试验区、跨境电商零售进口试点城市等建设，推动高能级开放平台载体建设和功能优化提升，强化一体化通关、便捷化运输、保税等综合服务保障，增强全球进口商品集散、交易能力，提升内外贸一体化和创新发展水平，推进外向型产业和适应内需扩张型产业集聚融合发展，提升城市功能和生活品质，建设内陆开放型枢纽经济区。

专栏 9：枢纽经济区重点示范项目
交通枢纽型枢纽经济区示范项目。提高郑州航空港经济综合实验区发展质量，打造电子信息、装备制造、生物医药、新一代信息技术等千亿级产业集群。发展洛阳、南阳、信阳航空枢纽经济区，规划建设许昌李良店空港枢纽经济区。建设郑州陆港、安阳陆港枢纽经济区。打造周口港口枢纽经济区，培育食品制造、钢铁精深加工等千亿级产业集群。建设漯河、信阳淮滨、南阳港口枢纽经济区。推动邮政、快递企业深度融入汽车、消费品、电子信息、生物医药以及农特产品等领域，争取建成 1 个以上国家级快递业与制造业深度融合发展先行区，力争培育 5 个国家级快递业与制造业深度融合典型项目，累计新增超 50 个快递服务制造业项目。 智慧平台型枢纽经济区示范项目。依托郑州 E 贸易博览交易中心、三门峡“杭锦通 HJT”物流平台，拓展大数据处理、物联网、供应链金融等功能，发展智慧平台型枢纽经济区。 生产服务型枢纽经济区示范项目。依托洛阳东方红国际陆港，高质量打造洛阳生产服务型枢纽经济区，发展装备制造、电子信息、新材料等千亿级产业集群。依托新乡国际陆港、开封国际陆港物流园、平顶山宝丰公路物流集聚核心区、鹤壁宝山化工物流园、焦作武陟公铁联运物流港、济源玉川物流园，统筹生产服务型物流枢纽与开发区布局，加强与制造业协同发展，加快建设生产服务型枢纽经济区。

专栏 9：枢纽经济区重点示范项目

商贸服务型枢纽经济区示范项目。加快推进南阳、商丘、信阳商贸服务型等物流枢纽经济区建设，依托开封禹王台商贸物流园、中国宝武焦作现代综合物流园、濮阳商贸物流园、三门峡铁路综合枢纽物流园、驻马店区域物流枢纽等，强化大宗商品批发市场、专业市场和农资集散、加工基地的交通物流支撑，建设规模化、专业化、特色化商贸服务型枢纽经济区。

内陆口岸型枢纽经济区示范项目。发挥功能性口岸功能，打造形成具有全国影响力的特色商品集散交易中心，强化口岸对空港经济、陆港经济支撑带动能力，以综合保税区为依托，建设开封、许昌等内陆口岸型枢纽经济区。

第三节 推广“站城一体”开发

创新开发建设管理模式。按照“城市综合体”“产业综合体”开发理念，创新开发模式，以郑州南站、郑州小李庄站、商丘东站等枢纽为重点，试点实施“站城一体”开发，强化交通、地产、商业等深度融合，提升枢纽区域发展活力和持续发展能力。结合郑州火车站、商丘火车站等既有车站改造和城市更新行动，推动城市中心再造，建设综合交通枢纽与城市生产生活设施于一体的城市交通商业综合体，增强城市区域发展活力。

制定完善长效开发政策。坚持以公共交通为导向进行城市开发，统筹编制综合交通枢纽及周边土地综合开发规划，打造特色鲜明、职住平衡、规模适度、支撑联动发展的交通枢纽型“微中心”，推动以公共交通枢纽引领城市空间合理有序开发与更新。鼓励在新改建高铁枢纽、城际铁路枢纽、轨道交通枢纽、公路客货运站、公交综合车场和口岸枢纽中采用分层确权模式，拓宽投融资渠道，建立健全土地增值反哺制度，在保障交通功能前提

下，鼓励采用市场化手段进行综合开发。

第十二章 提高融合联动发展治理能力

围绕更好推动交通、物流与经济社会融合发展，深化重点领域改革，在要素统筹、综合开发、扩大开放、投融资、人才保障等领域，探索推进体制机制改革和政策创新。

第一节 持续深化重点领域改革

完善综合交通运输管理体制机制，健全跨方式、跨区域、跨部门综合交通运输协调机制。进一步厘清省与市县交通运输领域财政事权和支出责任。推动交通基础设施发展向规划、设计、建设、运营、监管等全生命周期协同转变，强化常态化预防性养护，加强公路桥梁隧道、跑道停机坪、内河航道等公共设施养护管理，深化公路养护市场化改革、农村公路管理养护体制改革。积极稳妥推进交通运输新业态等行业改革，形成促进网约车、网络货运等新业态规范有序发展的监管方式。推进要素配置市场化改革，完善市场准入制度和标准，清理阻碍资源要素自由流动的政策，清除市场壁垒，推动劳动力、资本、技术等要素跨区域自由流动和优化配置。

第二节 优化交通运输发展环境

深化“放管服”改革，持续推进简政放权，提升“一网通

办”服务效率，深入落实“最多跑一次”要求。全面实施市场准入负面清单制度，推进信用交通省建设，加强信用信息全领域覆盖、规范化归集、系统化共享、规模化应用。建立健全事中事后监管长效工作机制，完善“双随机、一公开”制度，推进“互联网+监管”，加快构建以信用为基础的新型监管机制。构建综合交通运输高质量标准体系和统计体系，完善综合交通枢纽、智能交通、绿色交通等领域技术标准，强化各类标准衔接，推动地方标准向国家、行业标准转化。支持各城市优先安排枢纽经济重点产业项目用地，采用多种形式盘活存量土地资源，鼓励用地立体集约开发，持续优化枢纽经济区营商环境。

第三节 创新投融资和开发模式

健全交通基础设施分级分类投入机制，用好“债贷组合”模式。巩固铁路、公路等省属交通投融资平台投融资体制改革成果，聚焦主责主业，发挥骨干、带头和表率作用。推动建立以公共财政为基础、各级政府责任清晰、财力与事权相匹配的普通公路投融资长效机制，探索以市场化方式设立交通运输高质量发展产业基金，研究土地收益补偿支持政策，开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，提升资金保障能力。拓宽社会资本参与交通投融资途径，创新利益分配和风险分担机制，鼓励社会资本参与铁路、交通物流枢纽及综合开发、枢纽经济承载平台等项目投资、建设、运营和开发。

第十三章 保障措施

第一节 加强组织领导

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，加强党对交通运输和枢纽经济发展的全面领导。省政府研究成立推动枢纽经济高质量发展协调机构，统筹协调重大问题、重大事项。支持郑州市、洛阳市、南阳市成立枢纽经济高质量发展工作机构，统筹推进全市枢纽经济工作。支持各级政府建立统一的枢纽经济区运行管理体制。

第二节 完善推进机制

发展改革、工业和信息化、财政、自然资源、生态环境、交通运输、商务等部门要加强沟通协调，加大对交通、物流基础设施和枢纽经济区发展的政策支持力度，加强资金、人才等要素保障，确保规划有效实施。健全郑州都市圈、大别山革命老区等跨区域、跨部门协同工作机制，支持通道经济带、枢纽经济协同发展区、跨省毗邻地区等相关城市间加强沟通衔接，强化交通基础设施、产业布局、经贸合作等重大项目对接，协同推进实施。

第三节 强化监督考核

省发展改革委、交通运输厅要会同有关部门，加强规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，对规划明确的发展目标、

重点任务、重大工程项目、重大政策等落实情况加强跟踪和监督，对规划适时进行动态调整和修订，确保规划目标任务如期完成。加强综合督查和考核，研究建立枢纽经济考核评价机制，研究适时将枢纽经济考核指标纳入高质量发展指标体系，论证考核结果与年度综合考评考核挂钩的可行性。

第四节 明确任务分工

制定规划实施任务分工方案，将规划确定的主要指标、重点任务分解纳入年度计划，明确规划落实责任主体。各级政府要紧密结合发展实际，细化落实本规划确定的主要目标和重点任务，加快推进枢纽经济区示范项目建设。

附件：1. 河南省综合运输通道示意图

2. 综合交通运输体系和枢纽经济融合互动发展总体布局示意图

3. 河南省“十四五”铁路规划项目示意图

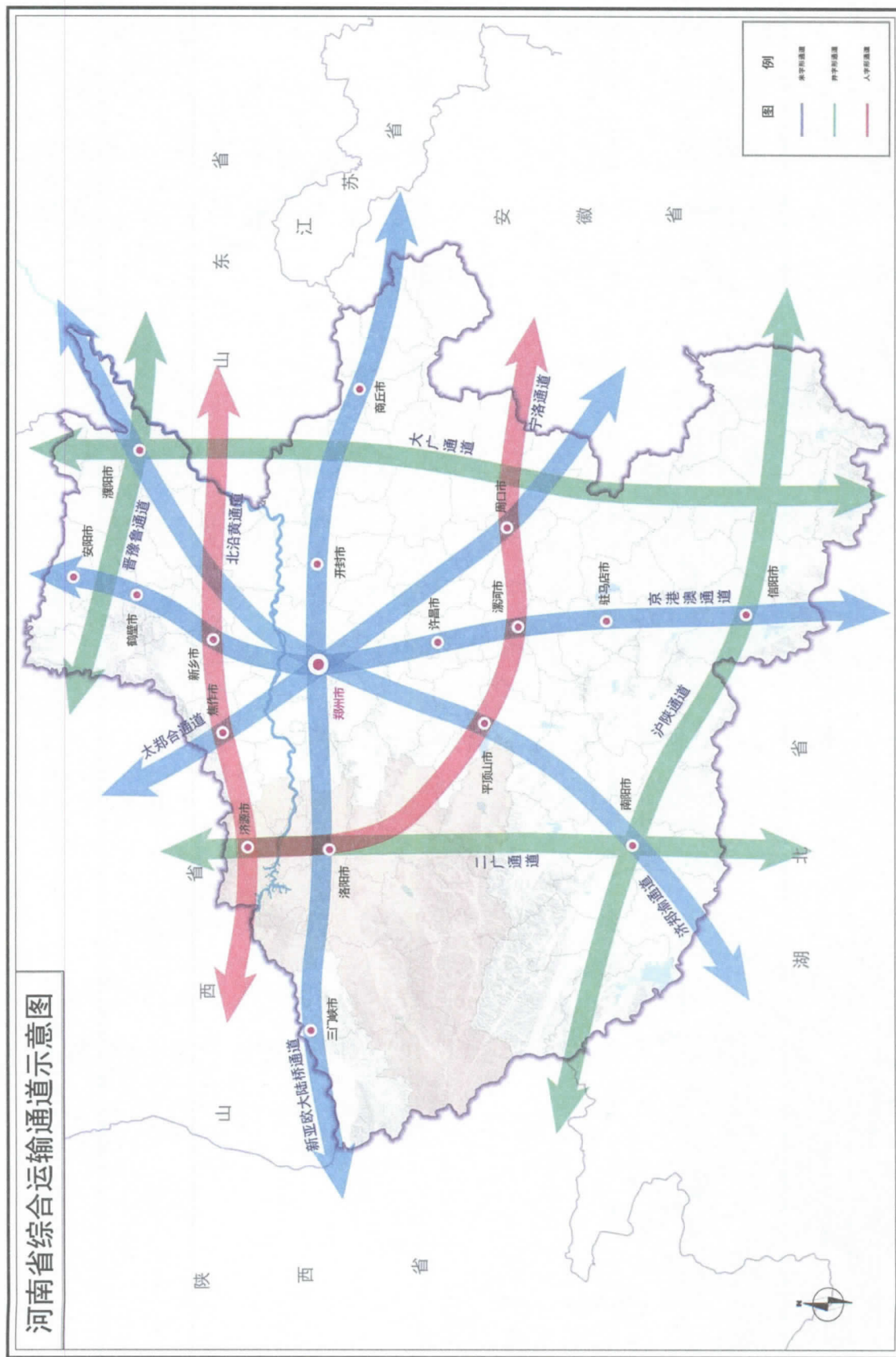
4. 河南省“十四五”高速公路规划项目示意图

5. 河南省“十四五”内河航运规划项目示意图

6. 河南省“十四五”民航机场规划项目示意图

附件 1

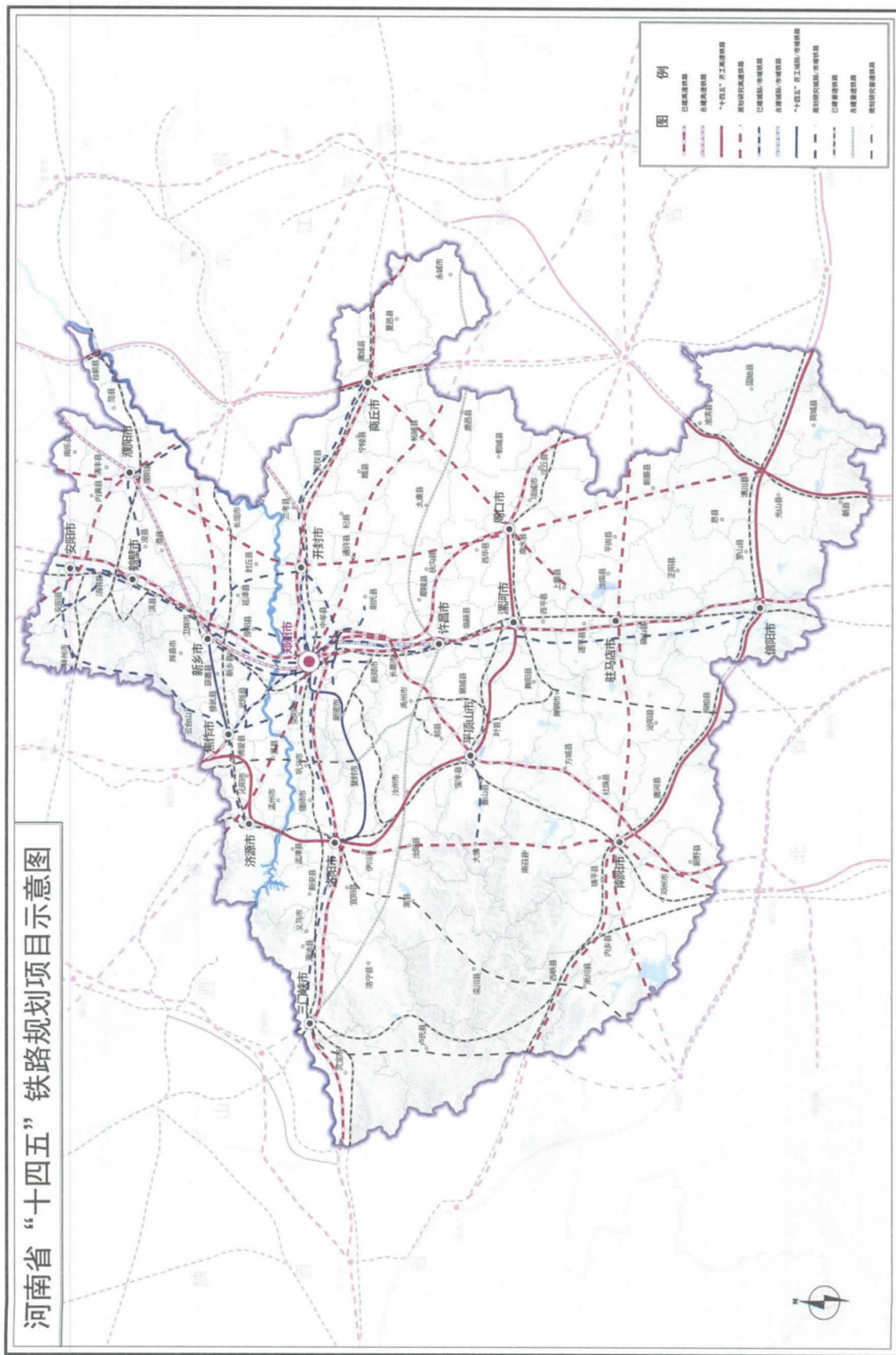
河南省综合运输通道示意图



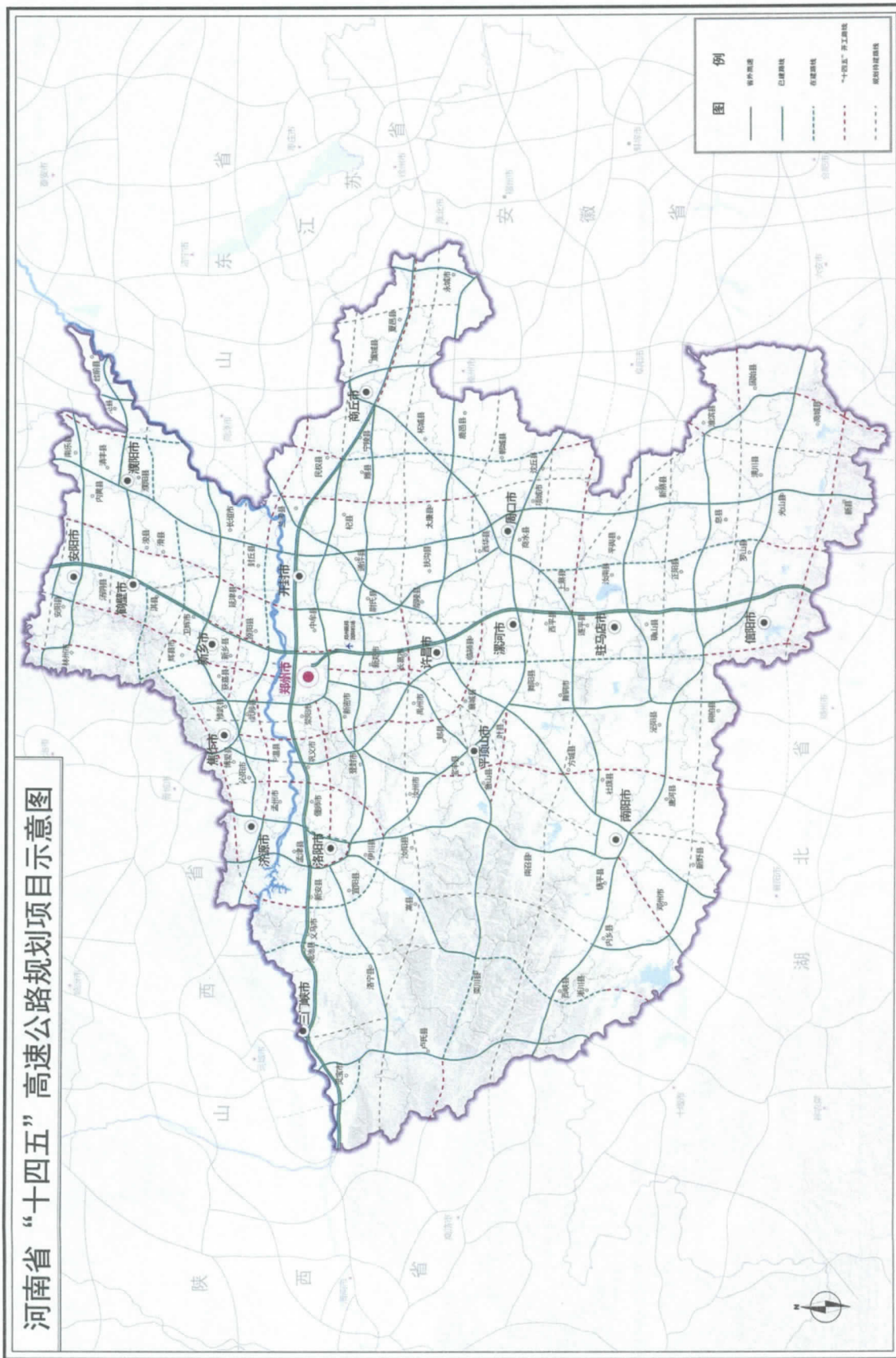
综合交通运输体系和枢纽经济 融合互动发展总体布局示意图



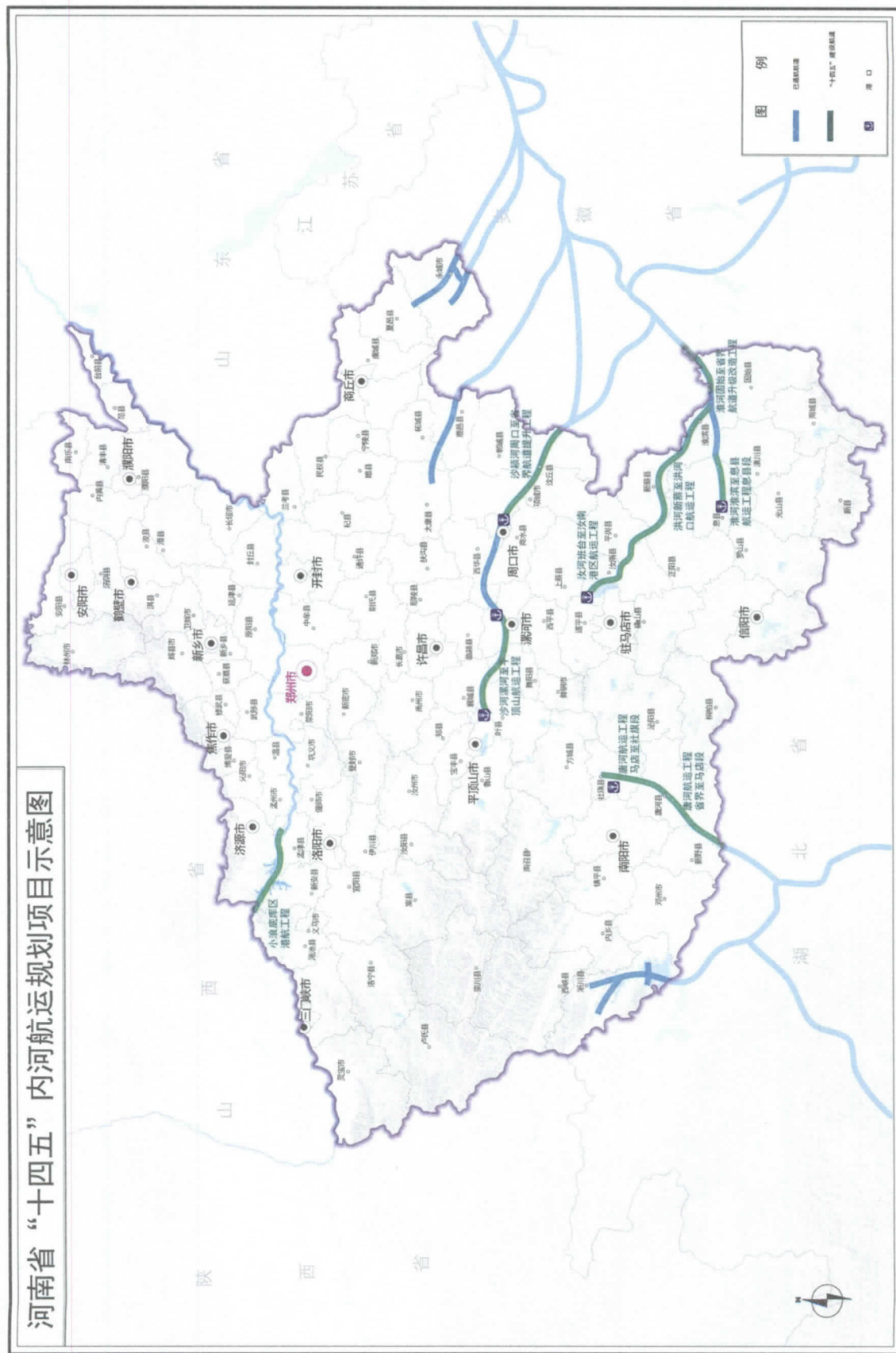
河南省“十四五”铁路规划项目示意图

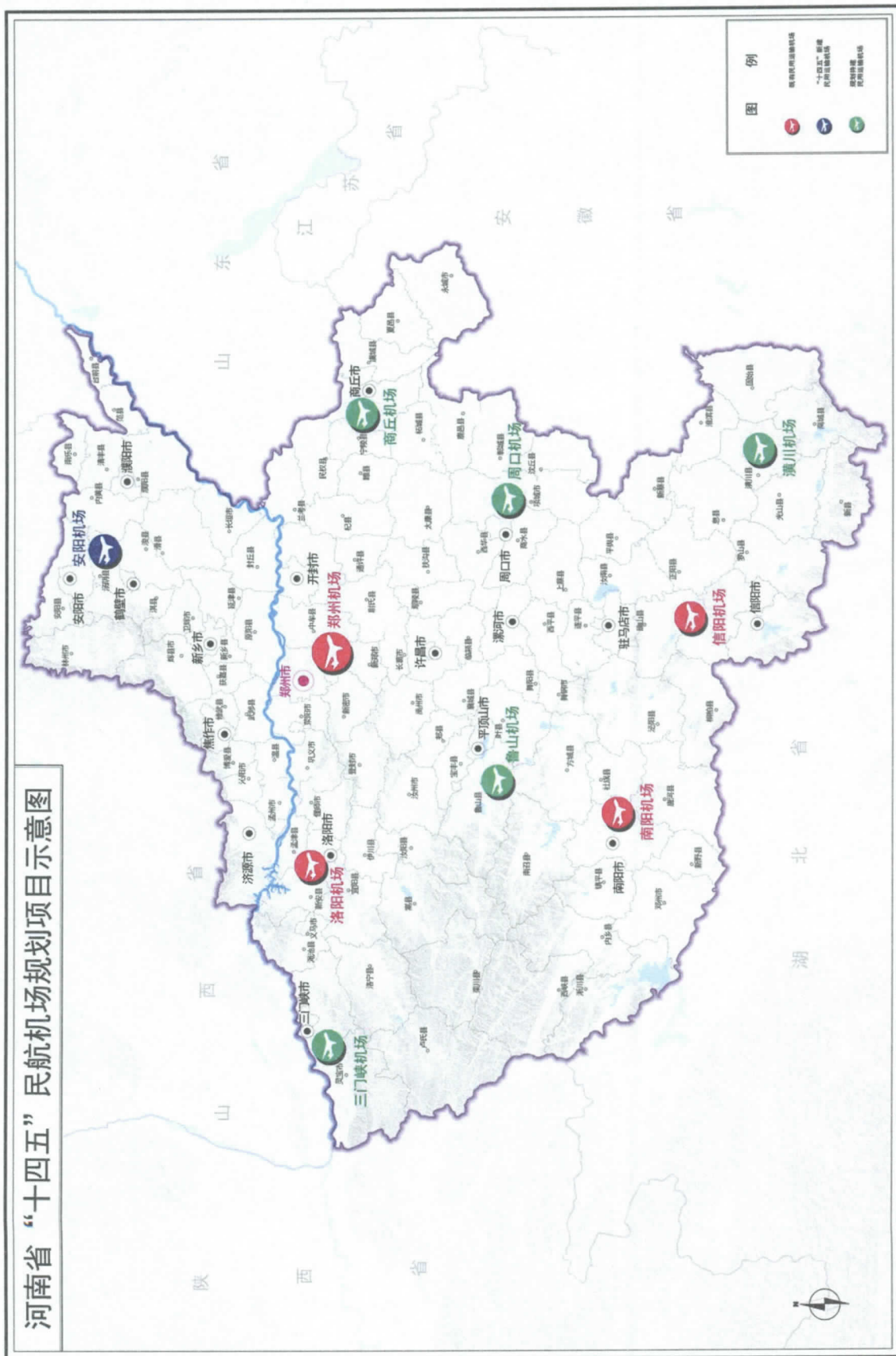


河南省“十四五”高速公路规划项目示意图



河南省“十四五”内河航运规划项目示意图





主办：省交通运输厅、发展改革委

督办：省政府办公厅二处

抄送：省委各部门，省军区，驻豫部队，部属有关单位。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。

河南省人民政府办公厅

2021 年 12 月 31 日印发

